



Siroul permanent al Senatului
Bp 189 16.06.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Art.2, alin.(1), Art.3 din Legea nr.186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii și a Art.2, alin.(1) și Art.5, alin.(3) din ANEXA: CONTRACT DE ASIGURARE SOCIALĂ

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Art.2, alin.(1), Art.3 din Legea nr.186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii și a Art.2, alin.(1) și Art.5, alin.(3) din ANEXA: CONTRACT DE ASIGURARE SOCIALĂ, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B189 din 24.05.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor prevederi din Legea nr.186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare, urmărindu-se crearea unei oportunități pentru ca persoanele care nu au calitatea de pensionari și care nu au fost asigurate în sistemul public de pensii să poată să încheie contract de asigurare socială cu casa teritorială de pensii.

Perioada de timp pentru care se efectuează plata contribuției de asigurări sociale este de 5 ani, începând cu anul 2001.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că pentru perioada 2005-2010 s-au aplicat prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2010 și au fost instituite măsuri, prin derogare de la prevederile Legii nr.19/2000, în prezent fiind abrogată prin Legea nr.263/2010.

2. La titlu, având în vedere că anexa care cuprinde contractul de asigurare socială este parte din Legea nr.186/2016, cu modificările ulterioare, pentru concordanță cu prevederile art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, dar și pentru menținerea unității în redactare cu acte normative modificatoare, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru modificarea Legii nr.186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii”.

3. La articolul unic, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca partea introductivă să aibă următoarea reformulare:

„Articol unic. – Legea nr.186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.842 din 24 octombrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Subsecvent părții introductive a articolului unic se vor insera puncte, marcate cu cifre arabe ale căror părți dispozitive vor menționa elementele structurale ce se doresc a fi amendate, astfel:

”1. Alineatul (1) al articolului 2 va avea următorul cuprins:”

”2. Articolul 3 va avea următorul cuprins:”

”3. În anexă alineatul (1) al articolului 2 va avea următorul cuprins:”

„4. În anexă alineatul (3) al articolului 5 va avea următorul cuprins:”.

4. La pct.1, în textul prevăzut pentru art. 2 alin.(1), pentru identificarea normei, propunem inserarea cifrei „(1)” în fața acesteia.

Referitor la mențiunea „în termen de 1 an de la intrarea în vigoare a prezentei legi”, facem observația, potrivit căreia la art.62 din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează,

de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Or, această nouă formulare se va integra în actul normativ de bază și potrivit dispozițiilor constituționale intră în vigoare la trei zile de la data publicării, dacă nu se prevede o dată ulterioară.

Menționăm că Legea nr.186/2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.842 din 24 octombrie 2016, deci momentul intrării în vigoare s-a produs, iar noul text prin maniera sa de redactare va încălca principiul neretroactivității legii.

Din acest motiv, se impune revederea și reconsiderarea aspectelor arătate mai sus.

5. La pct.2, propunem revederea textului prevăzut pentru art.3, pentru asigurarea perceperii cu ușurință a normei și înlăturarea oricărei neclarități.

Referitor la norma de trimitere la Legea nr.24/2011, precizăm că respectiva lege aprobă fără modificări și/sau completări Ordonanța de urgență a Guvernului nr.94/2010, neavând dispoziții proprii.

Prin urmare, dacă se dorește a se institui o derogare, aceasta se va realiza de la actul normativ de bază, adică de la ordonanța de urgență și nu de la legea de aprobare.

Precizăm că, prin instituția derogării se pot adopta norme care fac excepție de la prevederile altui act normativ, prin urmare, termenul de "excepție se va înlocui ce cel de "derogare".

De asemenea, trebuie precizate indicarea dispozițiilor de la care se dorește a se face derogarea.

Totodată, semnalăm că titlul legii invocate este incomplet.

6. La pct.3, având în vedere că intervenția legislativă vizează doar o subdiviziune a art.2 și nu articolul în integralitatea sa, propunem eliminarea sintagmei „Art.2 alin.(1)”, iar în fața părții introductive să se introducă cifra „(1)”.

Totodată, pentru corectitudine, propunem eliminarea textului „Perioada de asigurare și venitul asigurat sunt:”, precum și termenul „ANEXA”, care este antepus normei.

Referitor la perioada de asigurare și venitul asigurat, menționate la lit.a)-o), semnalăm că în prezent, în Legea nr.186/2016 în perioada înscrisă sunt incluși anul 2016 și 2017, pentru care s-au și realizat cotizări retroactive potrivit actelor normative în vigoare la această dată.

7. La **pct.4**, în textul prevăzut pentru art.5 alin.(3), cu luarea în considerare a observațiilor de la pct.4 supra și pentru o identificare exactă a elementului amendat, propunem marcarea normei cu cifra „(3)” și revederea expresiei „împlinirea termenului de 1 an prevăzut de lege”.


PREȘEDINTE
dr. Drăgoș IULIANU

București

Nr. *Le62/15.06.2014*

L. nr. 186/2016

M. Of. nr. 842/24 oct. 2016

Lege privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii

1 promulgată prin D. nr. 870/2016 M. Of. nr. 842/24 oct. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii

2 modificări prin O.U.G. nr. 32/2017 M. Of. nr. 288/24 apr. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii

modifică art. 2 alin. (1), art. 6 alin. (1), anexa

462

L. nr. 24/2011

M. Of. nr. 184/16 mar. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2010 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii

1 promulgată prin D. nr. 265/2011

M. Of. nr. 184/16 mar. 2011

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2010 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii